

РЕШЕНИЕ
Совета Адвокатской палаты Новосибирской области
«О мерах по дальнейшему совершенствованию дисциплинарной практики
в Адвокатской палате Новосибирской области»

26 февраля 2019 г.

г. Новосибирск

(протокол № 3)

Для дальнейшего совершенствования дисциплинарной практики в органах Адвокатской палаты Новосибирской области, усиления мер по обеспечению прав участников дисциплинарного производства при рассмотрении дисциплинарных дел в квалификационной комиссии и в Совете Адвокатской палаты Новосибирской области, а также в целях дальнейшей регламентации не конкретизированных процедурными основами дисциплинарного производства порядка ознакомления адвокатов с поступившими в отношении них жалобами, представлениями и обращениями, направлении им извещений и иных документов, в том числе по вопросам приглашения на заседания по рассмотрению дисциплинарных производств, Совет Адвокатской палаты Новосибирской области,

РЕШИЛ:

1. Признать безусловным, что в соответствии с процедурными основами дисциплинарного производства, установленными разделом 2 Кодекса профессиональной этики адвоката (далее - КПЭА), дисциплинарное производство, проводимое в органах Адвокатской палаты Новосибирской области, должно обеспечить своевременное, объективное и справедливое рассмотрение жалоб, представлений и обращений в отношении адвоката, их разрешение в соответствии с законодательством об адвокатской деятельности и адвокатуре и настоящим Кодексом, а также исполнение принятого решения.

После возбуждения дисциплинарного производства лица, органы и организации, обратившиеся с жалобой, представлением, обращением, адвокат, в отношении которого возбуждено дисциплинарное производство, а также представители перечисленных лиц, органов и организаций являются участниками дисциплинарного производства (пункты 3 и 6 ст. 19 КПЭА).

Дисциплинарное производство включает следующие стадии:

- 1) возбуждение дисциплинарного производства;
- 2) разбирательство в квалификационной комиссии адвокатской палаты субъекта РФ;
- 3) разбирательство в совете адвокатской палаты субъекта РФ (ст. 22 КПЭА).

Участники дисциплинарного производства с момента его возбуждения имеют право:

- 1) знакомиться со всеми материалами дисциплинарного производства, делать выписки из них, снимать с них копии, в том числе с помощью технических средств;
- 2) участвовать в заседании комиссии лично и (или) через представителя;
- 3) давать по существу разбирательства устные и письменные объяснения, представлять доказательства;
- 4) знакомиться с протоколом заседания и заключением комиссии;
- 5) в случае несогласия с заключением комиссии представить Совету свои объяснения.

Кроме того, по просьбе участников дисциплинарного производства либо по собственной инициативе комиссия вправе запросить дополнительные сведения и дополнения, необходимые для объективного рассмотрения дисциплинарного дела (пункты 5 и 6 ст. 23 КПЭА).

Для реализации этих прав, а равно обязанностей, возникающих у адвоката по представлению запрошенных у него документов, он должен быть извещен о возбуждении дисциплинарного производства, для чего по его адресу направляются извещения и иные документы (абз. 1 и 2 пункта 21 КПЭА).

Неявка кого-либо из участников дисциплинарного производства не является основанием для отложения разбирательства в квалификационной комиссии и не препятствует такому разбирательству в Совете. В этом случае указанные органы адвокатской палаты рассматривают дело по существу по фактическим материалам и заслушивают тех участников производства, которые явились на заседание квалификационной комиссии или Совета (п. 3 ст. 23 и п. 5 ст. 24 КПЭА).

2. Анализ практики дисциплинарного производства последних лет, проведенный в Адвокатской палате Новосибирской области, показал, что при рассмотрении и разрешении жалоб, представлений, обращений в отношении адвокатов органы адвокатской палаты строго руководствуются дисциплинарными основами дисциплинарного производства, установленными разделом 2 КПЭА.

Особое место в этой практике занимают меры по обеспечению прав участников дисциплинарного производства по доведению до них необходимых документов и обеспечению их участия в органах квалификационной комиссии и Совета при рассмотрении дисциплинарных производств.

Важную роль в этом сыграло решение Совета Адвокатской палаты Новосибирской области от 23.06.2015 г. «Об электронном документообороте в Адвокатской палате Новосибирской области» (протокол № 8), в соответствии с которым органы адвокатской палаты наделялись полномочиями по направлению адвокатам и (или) адвокатским образованиям сообщений, уведомлений и иной информации посредством SMS-сообщений

по мобильной связи, а также сообщений, уведомлений, иной информации и документов посредством электронной почты в сети Internet.

В этой связи каждый адвокат и адвокатское образование письменно сообщили в Совет Адвокатской палаты Новосибирской области о номере мобильного телефона, по которому следует направлять такие SMS-сообщения, данные электронной почты для получения от адвокатской палаты необходимых документов.

Указанным решением Совета установлено, что все сообщения, переданные таким образом адвокату или в адвокатское образование считаются доставленными надлежащим образом, имеют юридическую силу и могут быть использованы в качестве доказательств.

В целях дальнейшего внедрения новых электронных технологий в организацию адвокатской деятельности решением Совета Адвокатской палаты Новосибирской области от 23.06.2015 г. (протокол № 8) с изменениями, внесенными решением Совета от 26.07.2016 г. (протокол № 7), были утверждены Методические рекомендации о Регламенте организации деятельности адвокатских образований Новосибирской области. Они, помимо прочего, предусматривают как для адвокатских образований, так и для каждого члена адвокатского образования, оснащение средствами связи, своевременно обеспечивающими необходимой информацией ранее указанными способами.

Указанные Методические рекомендации в настоящее время успешно используются в кадровой работе адвокатской палаты, при ведении реестра адвокатских образований и переписке с государственными и иными органами по вопросам адвокатской деятельности.

Такие же требования предусматривают Региональные правила назначения адвокатов в качестве защитников в уголовном судопроизводстве, утвержденные решением Совета Адвокатской палаты Новосибирской области от 30.01.2018 г. (протокол № 2). Ими в качестве условий для допуска адвокатов к этой работе предусмотрена возможность приема поручений по назначению путем использования SMS-сообщений и переписки посредством электронной почты.

Таким образом, к настоящему времени в Адвокатской палате Новосибирской области успешно внедрена система электронного документооборота, которая активно используется для достижения целей, предусмотренных ст. ст. 29 и 31 Федерального закона «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации», и обеспечивает устойчивое взаимодействие между адвокатской палатой и ее членами.

Одновременно существующая система позволяет реализовать права адвокатов в дисциплинарном производстве, предусмотренные абз. 1 п. 1 ст. 21 КПЭА, чем своевременно передавать извещения и иные документы, составляющие материалы дисциплинарного дела, по адресу адвоката.

3. Анализируя сложившуюся дисциплинарную практику, Совет Адвокатской палаты Новосибирской области дополнительно подчеркивает,

что в последнее время органы адвокатской палаты принимали дополнительные меры по созданию иных гарантий обеспечения участия адвокатов в дисциплинарном производстве.

Необходимость в них вызывалась не совсем корректной формулировкой и местом ее расположения в системе норм КПЭА, призванных четко определить дисциплинарные ситуации и действия органов адвокатской палаты по обеспечению прав адвокатов, в отношении которых разрешаются дисциплинарные дела.

Так, в соответствии с абз. 1 п. 1 ст. 21 КПЭА извещения и иные документы, направляемые адвокату в соответствии с настоящим Кодексом, направляются по адресу адвоката.

При этом такая норма структурно расположена в ст. 21 названного Кодекса, который регулирует только начальную стадию дисциплинарного производства – процедуру его возбуждения, что предполагает, что для других стадий дисциплинарного производства – разбирательства в квалификационной комиссии и разбирательства в Совете адвокатской палаты она не действует.

Исходя из положений п. 1 ст. 20 и п. 1 ст. 21 КПЭА президент адвокатской палаты по результатам рассмотрения жалобы, представления или обращения в отношении адвоката вправе вынести распоряжение о возбуждении дисциплинарного производства.

Других документов в этом стадии существовать не может. Следовательно, из смысла абз. 1 п. 1 ст. 21 КПЭА копии именно этих документов должны быть направлены адвокату.

При этом нормы кодекса профессиональной этики адвоката не содержат понятия «адрес адвоката», куда должны высылаться указанные документы. Следовательно, таким адресом может быть адрес постоянной или временной регистрации адвоката, адрес фактического проживания, юридический или фактический адрес адвокатского образования, членом которого он является, хотя они тоже могут не совпадать с местом его служебного помещения, и т.д.

Наконец, под адресом адвоката можно понимать адрес электронной почты адвоката и сообщенный в адвокатскую палату для учета номер мобильного телефона, что для членов Адвокатской палаты Новосибирской области обязательно в силу ранее указанных решений Совета Адвокатской палаты Новосибирской области, исполнение которых обязательно в порядке подп. 4 п. 1 ст. 7 Федерального закона «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации» и п. 6 ст. 15 Кодекса профессиональной этики адвоката.

По указанным причинам, преодолевая возникшую неопределенность, и исходя из максимального обеспечения прав адвокатов в дисциплинарном производстве, вытекающих из абз. 1 п. 1 ст. 21 КПЭА, решением Совета Адвокатской палаты Новосибирской области от 25.08.2015 г. (протокол № 10) и решением квалификационной комиссии Адвокатской палаты

Новосибирской области от 21.08.2015 г. был утвержден Регламент квалификационной комиссии.

Пунктом 5.7 Регламента было установлено, что о времени заседания комиссии по рассмотрению дисциплинарного производства член квалификационной комиссии заблаговременно уведомляет адвоката одним из следующих способов: передачей телефонограммы, телеграммой, устным или письменным сообщением, в том числе с помощью направления SMS-сообщения или по электронной связи, а также факсимильной связью, исходя из официальных сведений, имеющих в реестровом деле адвокатского образования, в котором состоит адвокат, или в личном деле адвоката.

В случае уведомления телефонограммой или устно составляется справка с отражением необходимых данных, которая как и тексты уведомлений, переданных с помощью SMS или с использованием электронной почты, приобщаются к материалам дисциплинарного производства.

Телефонограмма или устное сообщение передается адвокату в присутствии любого лица, который подписывает справку о передаче сообщения, а также регистрируется в книге учета телефонограмм Адвокатской палаты Новосибирской области.

В случае уведомления адвоката телеграммой к дисциплинарному делу приобщается текст телеграммы и почтовое извещение о доставке или недоставке телеграммы.

Направление адвокату или в его адвокатское образование или по месту регистрации его жительства одного из указанных уведомлений признается достаточным действием для уведомления, и адвокат считается надлежаще уведомленным о времени и месте заседания квалификационной комиссии.

Указанные действия могут совершаться секретарем квалификационной комиссии по поручению члена комиссии.

4. Анализируя указанные выше положения Регламента квалификационной комиссии, Совет Адвокатской палаты Новосибирской области находит, что они были чрезмерно детализированы, излишне расширены и не учитывали сам факт очевидной заинтересованности добросовестного адвоката явиться в квалификационную комиссию и убедить ее членов в обстоятельствах, которые могли бы стать основанием для объективного и справедливого заключения по существу оценки профессиональных действий адвоката, ставших предметом разбирательства.

При этом Совет отмечает, что решением от 18.10.2018 г. (протокол № 8) была принята новая редакция Регламента квалификационной комиссии Адвокатской палаты Новосибирской области, в п. 7.9 которого четко сконцентрирован десятилетиями накопленный практический опыт.

Как установлено п. 7.9 Регламента, адвокат заблаговременно извещается о времени и месте заседания квалификационной комиссии одним из способов: путем передачи телефонограммы, телеграммы, устного или письменного сообщения, в том числе, с помощью направления SMS-сообщения или по электронной связи, исходя из официальных сведений об адресе адвоката,

способах связи с ним, имеющихся в Адвокатской палате Новосибирской области.

Направление адвокату уведомления о времени и месте заседания квалификационной комиссии одним из указанных выше способов признается достаточным действием, а адвокат считается надлежаще уведомленным о времени и месте заседания квалификационной комиссии с момента направления такого уведомления.

5. Признавая сложившуюся практику в области разрешения жалоб, представлений и обращений в отношении адвокатов полностью соответствующей процедурным основам дисциплинарного производства, Совет Адвокатской палаты Новосибирской области одновременно отмечает, что такая практика создает достаточно гарантий участникам дисциплинарного производства и реально обеспечивает их процедурные права.

6. В целях дальнейшего совершенствования дисциплинарной практики и формирования единой правовой позиции в области применяемых процедур Совет Адвокатской палаты Новосибирской области считает необходимым дополнить Регламент Совета Адвокатской палаты Новосибирской области от 28.04.2015 г. (протокол № 5) с изменениями от 27.06.2017 г. (протокол № 7) пунктом 5.1.1 следующего содержания:

«При рассмотрении в Совете дисциплинарных производств присутствуют участники дисциплинарного производства, если они явились на заседание. Адвокаты заблаговременно извещаются о времени и месте заседания одним из способов: путем передачи телефонограммы, телеграммы, устного или письменного сообщения, в том числе, с помощью направления SMS-сообщения или по электронной связи, исходя из официальных сведений об адресе адвоката, способах связи с ним, имеющихся в адвокатской палате Новосибирской области. Направление адвокату уведомления о времени и месте заседания Совета одним из указанных выше способов признается достаточным действием, а адвокат считается надлежаще уведомленным о времени и месте рассмотрения дисциплинарного дела с момента направления такого уведомления».

7. Довести настоящее решение и Регламент Совета Адвокатской палаты Новосибирской области с изменениями до сведения всех адвокатов, опубликовав его установленным порядком.

**Президент Адвокатской палаты
Новосибирской области**

А.В. Жуков